

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ – РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ПРОТОКОЛ

заседания Экспертного совета

г. Ижевск

18.05.2017г.

№ 7 эс

Присутствовали: *список присутствующих прилагается*

Повестка заседания:

Обсуждение общественных инициатив, направленных на изменение норм действующего законодательства с целью единообразия и совершенствования законодательства в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

**1. Обсуждение общественной инициативы, направленной на исключение повторного представления документов для предоставления государственной услуги по назначению обеспечения по страхованию, в случае, если в деле застрахованного лица имеются указанные документы (подлинники или их копии, заверенные надлежащим образом), а также возможности заверения копий документов должностным лицом территориального органа Фонда, ответственного за прием и регистрацию заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги при предъявлении на обозрение подлинника документа.**

**Слушали Паршинцеву Ж.М.:** В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 24.07.1998г. №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - Федеральный закон № 125-ФЗ), пунктами 21, 23 Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде единовременной и (или) ежемесячной страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае его смерти, утвержденным Приказом Минтруда России от 25.10.2013г. № 577н, и пунктами 22, 23 Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации

государственной услуги по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая, утвержденный приказом Минтруда России от 12.12.2013г. № 736н документы, необходимые для предоставления государственной услуги, должны быть представлены в подлинниках либо в копиях, заверенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Заверение копий в установленном законодательством Российской Федерации порядке, осуществляются либо нотариусом или уполномоченным лицом организации, выдавшей подлинник документа.

Однако, в п. 61 Административного регламента от 25.10.2013г. № 577н и п.25 Административного регламента от 12.12.2013г. № 736н, прямо указано на то, что не заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии документов, необходимых для предоставления государственной услуги, рассматриваются при представлении заявителем (его представителем, страхователем) в территориальный орган Фонда подлинников документов (их заверенных копий).

В соответствии с Указом Президиума ВС СССР от 04.08.1983 N 9779-X "О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан" предприятия, учреждения и организации обязаны свидетельствовать верность копий документов, необходимых для представления гражданами в эти предприятия, учреждения, организации, если законодательством не предусмотрено представление копий таких документов, засвидетельствованных в нотариальном порядке.

В связи с этим, полагаем возможным в случаях представления лицом, имеющим право на страховое обеспечение, незаверенной в установленном порядке копии документа и предъявлении на обозрение подлинника документа, предусмотреть право лица, ответственного за прием заявлений от граждан на предоставление государственной услуги, заверение копий документов.

В случае повторного обращения за предоставлением государственной услуги, и при условии, что необходимые документы имеются в личном (учетном) деле застрахованного лица, повторное представление указанных документов не требуется.

Кроме того, следует принять во внимание, что категория получателей, обращающихся за государственной услугой в региональное отделение, материально ограничена в денежных средствах. В связи с тем, что нотариальное заверение документов относится к платной процедуре, получатели самостоятельно обращаются в адрес регионального отделения с оригиналами документов и просят заверить представленные их копии.

Исключение предъявления излишних требований к гражданам при оказании государственных услуг, повысит репутационную составляющую Фонда.

Учитывая, что в 2016 году поступило 3468 заявлений, из них 175 шт. на предоставление государственной услуги по назначению страховых выплат и 3293 шт. на предоставление государственной услуги по оплате дополнительных расходов, связанных с реабилитацией пострадавшего, периодически поступают жалобы от пострадавших об отказе специалистом регионального отделения в

заверении копий документов при представлении на обозрение подлинника документа.

После обсуждения решили:

1. Предложить Фонду социального страхования Российской Федерации обратиться в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для внесения изменения в Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде единовременной и (или) ежемесячной страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае его смерти, утвержденным приказом Минтруда России от 25.10.2013г. № 577н, дополнив пункт 61 вторым и третьим абзацами,

«Должностное лицо территориального органа Фонда, ответственное за прием и регистрацию заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, вправе самостоятельно заверить копию документа при предъявлении на обозрение подлинника документа.

В случае повторного обращения заявителем за предоставлением государственной услуги, и при условии, что необходимые документы (в подлинниках либо в копиях, заверенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке) имеются в личном (учетном) деле застрахованного лица, повторное представление указанных документов не требуется.»

2. предложить Фонду социального страхования Российской Федерации обратиться в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для внесения изменения в Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая, утвержденный приказом Минтруда России от 12.12.2013г. № 736н, дополнив пункт 25 пятым и шестым абзацами,

«Должностное лицо территориального органа Фонда, ответственное за прием и регистрацию заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, вправе самостоятельно заверить копию документа при предъявлении на обозрение подлинника документа.

В случае повторного обращения заявителем за предоставлением государственной услуги, и при условии, что необходимые документы (в подлинниках либо в копиях, заверенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке) имеются в личном (учетном) деле застрахованного лица, повторное представление указанных документов не требуется.»

Результаты голосования: за – 12, против – 0, воздержались – 0.

## **2. Обсуждение общественной инициативы, направленной на исключение пробела в законодательстве – отсутствие порядка исчисления премий, учитываемых для расчета среднемесячного заработка, включаемых для расчета ежемесячной страховой выплаты.**

**Слушали Паршинцеву Ж.М.:** В соответствии с п.1 ст. 8 Федерального закона от 24.07.1998г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Закон №125-ФЗ) одним из видов страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является ежемесячная страховая выплата застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти.

Порядок исчисления ежемесячной страховой выплаты определен статьей 12 Закона №125-ФЗ.

Пунктом 3 ст. 12 Закона №125-ФЗ предусмотрено, что среднемесячный заработок застрахованного исчисляется путем деления общей суммы его заработка (с учетом премий, начисленных в расчетном периоде) за 12 месяцев повлекшей повреждение здоровья работы, предшествовавших месяцу, в котором с ним произошел несчастный случай на производстве, установлен диагноз профессионального заболевания или (по выбору застрахованного) установлена утрата (снижение) его профессиональной трудоспособности, на 12.

При этом Законом №125-ФЗ не установлен порядок исчисления премий, учитываемых для расчета среднемесячного заработка.

А именно, на сегодняшний день, при расчете среднемесячного заработка учитываются премии, начисленные пострадавшему за месяцы, входящие в расчетный период в следующем порядке:

- за период работы, превышающий один месяц, - не более одной выплаты за одни и те же показатели в размере месячной части за каждый месяц расчетного периода;

- премия по итогам работы за год (полугодие), начисленная за предшествующий календарный год (полгода), - в размере 1/12 (1/6) за каждый месяц расчетного периода.

Указанный подход учета премий взят по аналогии с порядком исчисления средней заработной платы, предусмотренный статьей 139 Трудового кодекса РФ.

Таким образом, имеется пробел в законодательстве - отсутствие порядка учета премий, включаемых для расчета ежемесячной страховой выплаты.

### После обсуждения решили:

1. предложить Фонду социального страхования Российской Федерации обратиться в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для внесения изменения в Федеральный закон от 24.07.1998г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», дополнив пункт 3 статьи 12 Закона следующим абзацем:

«Особенности порядка исчисления среднего заработка для расчета ежемесячной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на

получение таких выплат в случае его смерти, определяются Правительством Российской Федерации.»

2. предложить Фонду социального страхования Российской Федерации обратиться в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с предложением разработать проект Порядка исчисления среднего заработка для расчета ежемесячной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти.

Результаты голосования: за – 12, против – 0, воздержались – 0.

### **3. Обсуждение общественной инициативы, направленной на предотвращение переплаты ежемесячных страховых выплат**

**Слушали Паршинцеву Ж.М.:** Федеральный закон от 24.07.1998г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Закон №125-ФЗ) устанавливает в Российской Федерации правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и определяет порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных законом случаях.

Одним из видов страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является ежемесячная страховая выплата, назначаемая застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 16 Закона №125-ФЗ, Застрахованный обязан извещать страховщика об изменении места своего жительства или места работы, а также о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера, получаемого им обеспечения по страхованию или утрату права на получение обеспечения по страхованию, в десятидневный срок со дня наступления таких обстоятельств.

Возникают ситуации, когда региональное отделение, несмотря на принимаемые меры, не может найти застрахованного лица или получателя страховых выплат по потере кормильца, конверты возвращаются с отметкой «Истек срок хранения», «Адресат выбыл», но при этом выплаты не приостанавливаются, поскольку Закон №125-ФЗ не предусматривает возможность приостановления страховых выплат.

В связи с отсутствием информации и отсутствием возможности приостановления выплат, региональное отделение в ряде случаев, переплачивает страховые выплаты за период, когда у получателя утрачено право на получение страхового обеспечения.

На 1 апреля 2017 года, количество получателей страховых выплат составляет 3467 человек.

Таким образом, в Законе №125-ФЗ имеется пробел, лишаящий право страховщика приостанавливать ежемесячные страховые выплаты до выяснения обстоятельств, влекущих изменение размера, получаемого им обеспечения по страхованию или утрату права на получение обеспечения по страхованию.

После обсуждения решили:

1. предложить Фонду социального страхования Российской Федерации обратиться в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для внесения изменения в Федеральный закон от 24.07.1998г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», дополнив статью 15 Закона пунктом 10:

«10. Приостановление страховой выплаты производится в случае:

1) неполучения установленной страховой выплаты в течение шести месяцев подряд - на шесть месяцев начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

2) достижения лицом, получающим страховую выплату по случаю потери кормильца, возраста 18 лет и отсутствия документов, подтверждающих его обучение по очной форме обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным образовательным программам, либо истечения срока обучения получателя страховой выплаты по случаю потери кормильца после достижения им возраста 18 лет, подтвержденного документом указанной организации (сведениями, имеющимися в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение), - на шесть месяцев начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором указанному лицу исполнилось 18 лет, либо месяцем, в котором истек срок обучения;

При устранении вышеуказанных обстоятельств, возобновление страховой выплаты производится в том же размере, в каком она выплачивалась на день приостановления страховой выплаты, с учетом индексации в соответствии с пунктом 11 статьи 12 настоящего Федерального закона.

Возобновление страховой выплаты производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором, были получены соответствующие заявление о возобновлении страховой выплаты и документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя. При этом неполученные суммы указанной страховой выплаты, выплачиваются за все время, в течение которого страховая выплата была приостановлена.

2. предложить Фонду социального страхования Российской Федерации обратиться в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для внесения изменения в Федеральный закон от 24.07.1998г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», дополнив статью 18 Закона пунктом 13 (права Страховщика):

«13. приостанавливать ежемесячные страховые выплаты лицам, имеющим право на страховые выплаты, в случаях, предусмотренных пунктом 10 статьи 15 настоящего Федерального закона.».

Результаты голосования: за – 12, против – 0, воздержались – 0.

Председатель Экспертного совета



Ж.М. Паршинцева

Список членов Экспертного совета, присутствующих на заседании  
при Государственном учреждении – региональном отделении Фонда социального страхования  
Российской Федерации по Удмуртской Республике 18.05.2017г.

Паршинцева Жанна Михайловна	Заместитель управляющего Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике
Толстова Анжелика Святославовна	Заместитель начальника правового отдела Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике
Блохин Сергей Анатольевич	Заместитель управляющего Отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации (государственного учреждения) по Удмуртской Республике
Гайдай Наталья Викторовна	Начальник учебно-инженерного отдела Ижевского государственного технического университета им. М.Т. Калашникова, к.э.н., доцент кафедры «Финансы и кредит»
Кондратьева Наталья Владимировна	Декан Институт удмуртской филологии, финно-угроведения и журналистики Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Удмуртский государственный университет»
Рябинина Зинаида Кирилловна Коробейникова Надежда Кузьминична	Главный редактор газеты «Удмурт Дунне»  Член Общественной Палаты Удмуртской Республики, председатель Правления Удмуртского республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Российское общество историков-архивистов»
Мухаметгалеева Екатерина Дмитриевна	Руководитель ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Удмуртской Республике министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»
Родыгин Андрей Анатольевич	Главный редактор газеты «Профсоюзы Удмуртии»
Леконцев Александр Михайлович	Начальник управления охраны труда Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики
Синельникова Наталья Владимировна Ситдикова Светлана Петровна	Главный правовой инспектор Федерации профсоюзов Удмуртской Республики Член Совета Удмуртского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», директор ООО «Агентство СПС»
Зямилова Зульфия Амирзяновна	

