

ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ – РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

## ПРОТОКОЛ

заседания Экспертного совета

г. Ижевск

06.10.2016г.

№ 6 эс

Присутствовали: *список присутствующих прилагается*

### Повестка заседания:

Обсуждение общественных инициатив, направленных на изменение норм действующего законодательства с целью единообразия и совершенствования законодательства в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

**1. Обсуждение общественной инициативы, направленной на исключение пробела в законодательстве, лишаящего граждан возможности получения социального пособия на погребение в случае невозможности выплаты данных пособий работодателем.**

**Слушали Паршинцеву Ж.М.:** В соответствии с п.1 ст. 1.4 Федерального закона от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Закон 255-ФЗ) одним из видов страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством является социальное пособие на погребение.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон 8-ФЗ) в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение.

Пунктом 2 ст. 10 Закона 8-ФЗ предусмотрено, что в случае смерти лица, работающего по трудовому договору, выплата социального пособия на погребение

производится организацией (иным работодателем), которая являлась страхователем по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по отношению к умершему на день смерти либо по отношению к одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи умершего несовершеннолетнего на день смерти этого несовершеннолетнего.

При этом Законом 8-ФЗ не установлено, кто должен выплачивать социальное пособие на погребение в случаях, когда:

- страхователь прекратил деятельность на день обращения за социальным пособием на погребение,

- на счетах работодателя в кредитных организациях недостаточно денежных средств и применяется очередность списания денежных средств со счета, предусмотренная Гражданским кодексом Российской Федерации,

- отсутствует возможность установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособий,

- на день обращения застрахованного лица за пособием в отношении страхователя проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве страхователя,

- умер единственный учредитель, являющийся директором страхователя,

- умер индивидуальный предприниматель - работодатель.

В соответствии с п. 4 ст. 13 Закона 255-ФЗ застрахованным лицам, указанным в части 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также иным категориям застрахованных лиц в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячным пособием по уходу за ребенком, либо в случае отсутствия возможности их выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счетах в кредитных организациях и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, либо в случае отсутствия возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособий застрахованному лицу, либо в случае, если на день обращения застрахованного лица за указанными пособиями в отношении страхователя проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве страхователя, назначение и выплата указанных пособий осуществляются территориальным органом страховщика.

Таким образом, п.4 ст. 13 Закона 255-ФЗ предусмотрена возможность выплаты застрахованным гражданам пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации в случаях невозможности выплаты данных пособий работодателем.

В то же время, Законами 8-ФЗ и 255-ФЗ не предусмотрена выплата социального пособия на погребение в аналогичных ситуациях.

Таким образом, имеется пробел в законодательстве, лишаящий граждан, имеющих право на получение социального пособия на погребение у страхователя,

реальной возможности получения данного пособия.

В 1 полугодии 2016 года региональным отделением осуществлены расходы на выплату социального пособия на погребение в сумме 3,5 млн. рублей по 581 страховому случаю.

После обсуждения решили:

1. Поддержать общественную инициативу.
2. Предложить внести изменения в Федеральный закон от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», дополнив пункт 2 статьи 10 следующим абзацем:

«территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации, в котором организация (иной работодатель) была зарегистрирована в качестве страхователя по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по отношению к умершему на день смерти либо по отношению к одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи умершего несовершеннолетнего на день смерти этого несовершеннолетнего, - в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения лица, указанного в пункте 1 настоящей статьи, за социальным пособием на погребение, либо в случае отсутствия возможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счетах в кредитных организациях и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, либо в случае отсутствия возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособий застрахованному лицу, либо в случае, если на день обращения застрахованного лица за указанными пособиями в отношении страхователя проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве страхователя, либо в случае смерти единственного учредителя, являющегося директором страхователя, или смерти индивидуального предпринимателя - работодателя.».

3. Предложить Фонду социального страхования Российской Федерации разработать проект Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению и выплате социального пособия на погребение лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения за социальным пособием на погребение, либо в случае отсутствия возможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счетах в кредитных организациях и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, либо в случае отсутствия возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособий застрахованному лицу, либо в случае, если на день обращения застрахованного лица за указанными пособиями в отношении страхователя проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве страхователя, либо в случае смерти единственного учредителя, являющегося директором страхователя, или смерти

индивидуального предпринимателя - работодателя.».

Результаты голосования: за – 10, против – 0, воздержались – 0.

**2. Обсуждение общественной инициативы, направленной на обеспечение получения работающими гражданами пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством в случаях смерти единственного учредителя, являющегося директором страхователя, или смерти индивидуального предпринимателя – работодателя.**

**Слушали Паршинцеву Ж.М.:** В соответствии с п.1 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Закон 255-ФЗ) назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком осуществляются страхователем по месту работы (службы, иной деятельности) застрахованного лица (за исключением случаев, указанных в частях 3 и 4 настоящей статьи).

В соответствии с п. 4 ст. 13 Закона 255-ФЗ, абз. 2 п. 82 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 23.12.2009г. № 1012н (далее – Порядок), застрахованным лицам, указанным в части 3 статьи 2 Закона №255-ФЗ, а также иным категориям застрахованных лиц в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособиями по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, либо в случае отсутствия возможности их выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счетах в кредитных организациях и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, либо в случае отсутствия возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособий застрахованному лицу, либо в случае, если на день обращения застрахованного лица за указанными пособиями в отношении страхователя проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве страхователя, назначение и выплата указанных пособий, за исключением пособия по временной нетрудоспособности, выплачиваемого за счет средств страхователя, осуществляются территориальным органом страховщика.

Таким образом, п.4 ст. 13 Закона 255-ФЗ, п. 82 Порядка предусмотрена возможность выплаты застрахованным гражданам пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации в случаях невозможности выплаты данных пособий работодателем.

При этом Законом 255-ФЗ и Порядком не урегулированы вопросы обеспечения работающих граждан пособиями по временной нетрудоспособности и в связи с материнством в случаях, когда умер единственный учредитель, являющийся директором страхователя, или умер индивидуальный предприниматель – работодатель. В данных случаях застрахованным гражданам некуда обратиться за назначением и выплатой указанных пособий. Выплата пособий территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации в данных случаях

Законом 255-ФЗ и Порядком не предусмотрены.

Таким образом, работающие граждане лишены реальной возможности получения пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством в случаях смерти единственного учредителя, являющегося директором страхователя, или смерти индивидуального предпринимателя – работодателя.

Направленность государственной политики на улучшение демографической ситуации предполагает принятие мер для улучшения условий для лиц, осуществляющих уход за детьми.

Таким образом, социально справедливым и соответствующим демографической направленности государственной политики является обеспечение получения работающими гражданами пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством в случаях смерти единственного учредителя, являющегося директором страхователя, или смерти индивидуального предпринимателя – работодателя.

В 1 полугодии 2016 года региональным отделением осуществлены расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством в общей сумме 2,58 млрд. рублей по 321 343 страховым случаям, в том числе:

- пособия по временной нетрудоспособности в сумме 1,06 млрд. рублей по 187 853 страховым случаям наступления временной нетрудоспособности, в том числе по уходу за больными детьми;

- пособия по беременности и родам в сумме 594,85 млн. рублей по 7 397 страховым случаям наступления отпуска по беременности и родам;

- ежемесячного пособия по уходу за ребенком в сумме 791,84 млн. рублей по 111 795 страховым случаям выплат ежемесячных пособий по уходу за ребенком;

- пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности в сумме 4,38 млн. рублей по 6 651 страховому случаю;

- единовременного пособия при рождении ребенка в сумме 133,42 млн. рублей по 7 647 страховым случаям.

По состоянию на 01.07.2016г. в региональном отделении Фонда зарегистрировано в качестве страхователей 5190 индивидуальных предпринимателей – работодателей.

После обсуждения решили:

1. Поддержать общественную инициативу.

2. Предложить внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Закон 255-ФЗ) и Порядок и условия назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 23.12.2009г. № 1012н, дополнив пункт 4 статьи 13 Закона 255-ФЗ и абзац 2 пункта 82 Порядка после слов «применяемые в деле о банкротстве страхователя,» следующими словами:

«либо в случае смерти единственного учредителя, смерти единственного учредителя, являющегося директором страхователя, или смерти индивидуального предпринимателя – работодателя,»;

3. предложить внести изменения:

- в Приказ Минтруда России от 06.05.2014 № 291н «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования

Российской Федерации государственной услуги по назначению и выплате пособия по беременности и родам в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособием по беременности и родам либо в случае невозможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, либо в случае отсутствия возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособия по беременности и родам застрахованному лицу»,

- в Приказ Минтруда России от 22.09.2014г. № 653н «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению и выплате застрахованным лицам ежемесячного пособия по уходу за ребенком в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за ежемесячным пособием по уходу за ребенком либо в случае отсутствия возможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счетах в кредитных организациях и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, либо в случае отсутствия возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем ежемесячного пособия по уходу за ребенком застрахованному лицу»,

- в Приказ Минтруда России от 06.05.2014г. № 290н «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению и выплате застрахованным лицам пособия по временной нетрудоспособности в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособием по временной нетрудоспособности либо в случае отсутствия возможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счетах в кредитных организациях и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, либо в случае отсутствия возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособия по временной нетрудоспособности застрахованному лицу», дополнив предусмотренные данными Административными регламентами случаи, в которых выплаты пособий производятся Фондом социального страхования Российской Федерации при невозможности осуществления выплат работодателем, следующими:

- в случае смерти единственного учредителя,
- в случае смерти единственного учредителя, являющегося директором страхователя,
- в случае смерти индивидуального предпринимателя – работодателя.

Результаты голосования: за – 10, против – 0, воздержались – 0.

**3. Обсуждение общественной инициативы, направленной на установление механизма возврата банком страховщику ежемесячных страховых выплат, начисленных в течение периода, следующего за месяцем смерти получателя страховых выплат, и зачисленных во вклад получателя.**

**Слушали Паршинцеву Ж.М.:** В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.07.1998г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Закон 125-ФЗ) обеспечение по страхованию осуществляется в том числе в виде ежемесячных страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти.

В соответствии с п.7 ст. 15 Закона 125-ФЗ выплата обеспечения по страхованию застрахованному в виде ежемесячной страховой выплаты производится страховщиком, то есть территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации.

В соответствии с п.3 ст. 15 Закона №125-ФЗ ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются застрахованному за весь период утраты им профессиональной трудоспособности с того дня, с которого учреждением медико-социальной экспертизы установлен факт утраты застрахованным профессиональной трудоспособности, исключая период, за который застрахованному было назначено пособие по временной нетрудоспособности.

Законом 125-ФЗ не установлена обязанность банков возвращать ежемесячные страховые выплаты, начисленные в течение периода, следующего за месяцем смерти получателя страховых выплат, и зачисленных во вклад получателя.

Таким образом, Законом 125-ФЗ не установлен механизм возврата банком страховщику ежемесячных страховых выплат, начисленных в течение периода, следующего за месяцем смерти получателя страховых выплат, и зачисленных во вклад получателя, в связи с чем банки отказывают в возврате страховщику указанных излишне перечисленных средств.

В 1 полугодии 2016 года региональным отделением произведены ежемесячные страховые выплаты в сумме 122,7 млн. рублей. По состоянию на 30.06.2016г. в региональном отделении Фонда получают ежемесячные страховые выплаты 3573 человека.

После обсуждения решили:

1. Вопрос требует дальнейшей проработки. Необходимо выработать механизм межведомственного взаимодействия, обеспечивающий оперативную передачу информации по смертельным случаям.
2. Отложить обсуждение вопроса на одно из следующих заседаний Экспертного совета.

Результаты голосования: за – 10, против – 0, воздержались – 0.

Председатель Экспертного совета



Ж.М. Паршинцева

Список членов Экспертного совета, присутствующих на заседании  
при Государственном учреждении – региональном отделении Фонда социального страхования  
Российской Федерации по Удмуртской Республике 19.04.2016г.

Паршинцева Жанна Михайловна	Заместитель управляющего Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике
Толстова Анжелика Святославовна	Заместитель начальника правового отдела Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике
Гайдай Наталья Викторовна	Начальник учебно-инженерного отдела Ижевского государственного технического университета им. М.Т. Калашникова, к.э.н., доцент кафедры «Финансы и кредит»
Рябинина Зинаида Кирилловна	Главный редактор газеты «Удмурт Дунне»
Коробейникова Надежда Кузьминична	Член Общественной Палаты Удмуртской Республики, председатель Правления Удмуртского республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Российское общество историков-архивистов», председатель Общественного Совета при Комитете по делам архивов при Правительстве Удмуртской Республики
Мухаметгалеева Екатерина Дмитриевна	Руководитель ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Удмуртской Республике министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»
Родьгин Андрей Анатольевич	Главный редактор газеты «Профсоюзы Удмуртии»
Мымрин Андрей Леонидович	Заместитель министра труда и миграционной политики Удмуртской Республики
Шекунова Светлана Геннадьевна	Руководитель государственной инспекции труда в Удмуртской Республике
Ситдикова Светлана Петровна	Член Совета Удмуртского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», директор ООО «Агентство СПС»