

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ – РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

ПРОТОКОЛ

заседания Экспертного совета

г. Ижевск

19.04.2016г.

№ 5 эс

Присутствовали: *список присутствующих прилагается*

Повестка заседания:

Обсуждение общественных инициатив, направленных на изменение норм действующего законодательства с целью единообразия и совершенствования законодательства в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

1. Обсуждение общественной инициативы, направленной на установление одинакового объема прав нетрудоспособных граждан и граждан, осуществляющих уход за больным членом семьи.

Слушали Паршинцеву Ж.М.: В соответствии с п. 14 Порядка выдачи листков нетрудоспособности, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 29.06.2011г. № 624н (далее – Порядок), при заболеваниях, профессиональных заболеваниях, травмах, в том числе полученных вследствие несчастного случая на производстве, когда лечение осуществляется в амбулаторно-поликлинических условиях, листок нетрудоспособности выдается в день установления временной нетрудоспособности на весь период временной нетрудоспособности, включая нерабочие праздничные и выходные дни. Не допускается выдача и продление листка нетрудоспособности за прошедшие дни, когда гражданин не был освидетельствован медицинским работником. Выдача и продление листка нетрудоспособности за прошедшее время может осуществляться в исключительных случаях по решению врачебной комиссии при обращении гражданина в медицинскую организацию или посещении его медицинским работником на дому.

Таким образом, п.14 Порядка предусмотрена возможность выдачи гражданину по решению врачебной комиссии листка нетрудоспособности при его

болезни или получении травмы за прошедшее время в случае, если гражданин обращался в медицинскую организацию или медицинский работник посещал его на дому, но листок нетрудоспособности в день обращения не был оформлен.

В то же время, указанным Порядком не предусмотрена выдача листка нетрудоспособности в аналогичной ситуации за прошедшее время по уходу за больным членом семьи, чаще всего по уходу за больным ребенком, в случае, если обращение в медицинское учреждение было, но листок нетрудоспособности в день обращения оформлен не был.

Таким образом, указанным Порядком граждане, осуществляющие уход за больным членом семьи, лишены права на получение листка нетрудоспособности и, следовательно, на получение пособия по временной нетрудоспособности.

В соответствии с п. 18 Порядка выдачи листков нетрудоспособности, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 29.06.2011г. № 624н, (далее – Порядок) гражданину, являющемуся временно нетрудоспособным, направленному на консультацию (обследование, лечение) в медицинскую организацию, находящуюся за пределами административного района, по решению врачебной комиссии, направившей его, выдается листок нетрудоспособности на число дней, необходимых для проезда к месту нахождения соответствующей медицинской организации.

В то же время, указанным Порядком не предусмотрена выдача листка нетрудоспособности по уходу за больным членом семьи в аналогичной ситуации на число дней, необходимых для проезда к месту нахождения медицинской организации.

Таким образом, указанным Порядком граждане, осуществляющие уход за больным членом семьи, в частности, за ребенком, при направлении больного члена семьи на консультацию (обследование, лечение) в медицинскую организацию, находящуюся за пределами административного района, лишены права на получение листка нетрудоспособности и, следовательно, на получение пособия по временной нетрудоспособности.

Направленность государственной политики на улучшение демографической ситуации предполагает принятие мер для улучшения условий для лиц, осуществляющих уход за детьми, в том числе за больными.

Таким образом, социально справедливым и соответствующим демографической направленности государственной политики является предоставление гражданам, осуществляющим уход за больным членом семьи, того же объема прав, что и временно нетрудоспособным гражданам.

В 2015 году региональным отделением осуществлены расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности в сумме 2,2 млрд рублей по 395770 страховым случаям наступления временной нетрудоспособности, в том числе по уходу за больными детьми.

После обсуждения решили:

1. Поддержать общественную инициативу.
2. Предложить внести изменения в Порядок выдачи листков нетрудоспособности, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 29.06.2011г. № 624н, изложив пункт 37 Порядка в следующей редакции:

«37. Листок нетрудоспособности по уходу за больным членом семьи выдается в соответствии с пунктами 11, 12, 13, 14, 18 и 35 настоящего Порядка.».

Результаты голосования: за – 12, против – 0, воздержались – 0.

2. Обсуждение инициативы регионального отделения, направленной на исключение пробела в законодательстве, допускающего возможность двойной выплаты пособия по уходу за ребенком, работающим по трудовому договору студентам и обучающиеся одновременно по очной форме обучения в образовательных организациях.

Слушали Паршинцеву Ж.М.: В соответствии с пп. а) п.45 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 23.12.2009г. № 1012н (далее – Порядок), ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается и выплачивается матерям либо отцам, другим родственникам, опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, - по месту работы, службы.

В соответствии с пп. в) п.45 Порядка ежемесячное пособие по уходу за ребенком матерям либо отцам, опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком и не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в том числе обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях), назначается и выплачивается в органах социальной защиты населения по месту жительства.

Таким образом, работающие граждане получают пособие по уходу за ребенком по месту работы, а неработающие (в том числе неработающие студенты) – в органах социальной защиты населения.

Работающие по трудовому договору студенты, обучающиеся одновременно по очной форме обучения в образовательных организациях, являются лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию, и должны получать пособие по уходу за ребенком по месту работы.

Однако, существующий Порядок не содержит требования предоставления студентами копии трудовой книжки при обращении в орган социальной защиты населения о назначении и выплате пособия по уходу за ребенком, что приводит к возможности двойной выплаты пособия по уходу за ребенком органом социальной защиты населения и работодателем.

Порядок также не предусматривает предоставление по месту работы справки из органов социальной защиты населения о неполучении пособия по уходу за ребенком.

Таким образом, имеется пробел в законодательстве, допускающий возможность двойной выплаты пособия по уходу за ребенком работодателем и органом социальной защиты населения.

После обсуждения решили:

1. Поддержать инициативу регионального отделения.
2. Предложить внести изменения в Порядок и условия назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденные

приказом Минздравсоцразвития России от 23.12.2009г. № 1012н, путем исключения из пп. к) п.54 Порядка слов «(за исключением лиц из числа обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях)».

Исключить из пп. д) п. 39 Порядка слова «(в том числе обучающиеся по очной форме обучения в образовательных организациях)».

Дополнить п. 39 Порядка пунктом з) следующего содержания: «з) матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и обучающиеся по очной форме обучения».

Дополнить п.54 подпунктом р) следующего содержания: «р) справка из органов социальной защиты населения по месту жительства отца, матери ребенка о неполучении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, а также для лиц, фактически осуществляющих уход за ребенком вместо матери (отца) ребенка, - для лиц, указанных в подпункте «з» пункта 39 настоящего Порядка.».

Результаты голосования: за – 12, против – 0, воздержались – 0.

3. Обсуждение общественной инициативы, направленной на предоставление оплачиваемого отпуска членам семьи по уходу за ребенком в период отпуска по беременности и родам, когда мать ребенка нетрудоспособна и не может осуществлять уход за ним.

Слушали Паршинцеву Ж.М.: В соответствии с п.1 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» пособие по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине суммарно за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности - 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов - 86, при рождении двух или более детей - 110) календарных дней после родов.

Предполагается, что в течение 70 (в случае осложненных родов - 86, при рождении двух или более детей - 110) календарных дней после родов женщина осуществляет уход за ребенком сама. Однако законодательством не регламентируется ситуация, когда женщина по медицинским показаниям не может осуществлять уход за ребенком после родов (находится в стационаре), а отец ребенка либо другие родственники не могут оформить отпуск по уходу за ребенком, поскольку в этот период не закончился отпуск по беременности и родам. Законодательством не предусмотрена также выдача в такой ситуации листка нетрудоспособности по уходу за ребенком, поскольку ребенок здоровый.

Невозможность оформления членами семьи отпуска по уходу за ребенком в период нахождения женщины в отпуске по беременности и родам установлена Федеральными законами от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», от 19.05.1995г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и подтверждается судебной практикой, в частности, определением Конституционного Суда РФ от 07.06.2011г. № 742-О-О.

В соответствии с п. 42 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 23.12.2009г. № 1012н (далее – Порядок), в случае, когда мать ребенка, получающая ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не может осуществлять уход за ребенком в связи со своей болезнью, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком может реализовать другой член семьи, фактически осуществляющий уход за ребенком в этот период. В данном случае право на назначение и выплату пособия по уходу за ребенком может переходить от одного члена семьи к другому в зависимости от того, кто из них фактически осуществляет уход за ребенком.

Порядок не предусматривает в аналогичной ситуации право отца ребенка, бабушки, дедушки или другого родственника, фактически осуществляющего уход за ребенком, на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком в период отпуска по беременности и родам, когда мать ребенка в связи с болезнью не может осуществлять за ним уход.

Направленность государственной политики на улучшение демографической ситуации предполагает принятие мер для улучшения условий для лиц, осуществляющих уход за детьми.

Таким образом, социально справедливым и соответствующим демографической направленности государственной политики является возможность предоставления оплачиваемого отпуска членам семьи по уходу за ребенком в период отпуска по беременности и родам, когда мать ребенка нетрудоспособна и не может осуществлять уход за ним.

В 2015 году региональным отделением осуществлены расходы на выплату пособий по беременности и родам в сумме 1,65 млрд рублей по 14896 страховым случаям.

После обсуждения решили:

1. Поддержать общественную инициативу.
2. Предложить дополнить статью 13 Федерального закона от 19.05.1995г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статью 11.1 Федерального закона от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» абзацем: «В случае, когда мать ребенка, находящаяся в отпуске по беременности и родам, после рождения ребенка не может осуществлять уход за ним в связи со своей болезнью, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком может реализовать другой член семьи, фактически осуществляющий уход за ребенком в этот период.».

Пункт 42 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 23.12.2009г. № 1012н, дополнить следующими положениями: «В случае, когда мать ребенка, находящаяся в отпуске по беременности и родам, после рождения ребенка не может осуществлять уход за ним в связи со своей болезнью, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком может реализовать другой член семьи, фактически осуществляющий уход за ребенком в этот период.

Назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком отцу ребенка, бабушке, дедушке или другому родственнику, фактически

осуществляющему уход за ребенком в период болезни матери, находящейся в отпуске по беременности и родам, осуществляется по правилам, установленным настоящим Порядком.

Для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком указанными лицами представляются документы, предусмотренные пунктом 54 настоящего Порядка, а также справка с места работы (учебы, службы) матери ребенка о том, что она находится в отпуске по беременности и родам, и справка из медицинского учреждения о нетрудоспособности матери ребенка, выданная врачебной комиссией».

Пункт 46 Порядка дополнить пунктом е) следующего содержания: «отцам, другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком, подлежащим обязательному социальному страхованию, указанным в подпункте а) пункта 39 настоящего Порядка, - в период, когда мать ребенка, находящаяся в отпуске по беременности и родам, в связи со своей болезнью не может осуществлять уход за ребенком».

Результаты голосования: за – 12, против – 0, воздержались – 0.

Председатель Экспертного совета



Ж.М. Паршинцева

Список членов Экспертного совета, присутствующих на заседании
при Государственном учреждении – региональном отделении Фонда социального страхования
Российской Федерации по Удмуртской Республике 19.04.2016г.

Паршинцева Жанна Михайловна	Заместитель управляющего Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике
Толстова Анжелика Святославовна	Заместитель начальника правового отдела Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике
Блохин Сергей Анатольевич	Заместитель управляющего Отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации (государственного учреждения) по Удмуртской Республике
Гайдай Наталья Викторовна	Начальник учебно-инженерного отдела Ижевского государственного университета им. М.Т. Калашникова, к.э.н., доцент кафедры «Финансы и кредит»
Мырнин Андрей Леонидович	Заместитель министра труда и миграционной политики Удмуртской Республики
Коробейникова Надежда Кузьминична	Член Общественной Палаты Удмуртской Республики, председатель Правления Удмуртского республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Российское общество историков-архивистов»
Родыгин Андрей Анатольевич	Главный редактор газеты «Профсоюзы Удмуртии»
Синельникова Наталья Владимировна	Главный правовой инспектор Федерации профсоюзов Удмуртской Республики
Ситдикова Светлана Петровна	Член Совета Удмуртского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», директор ООО «Агентство СПС»
Мухаметгалеева Екатерина Дмитриевна	Руководитель ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Удмуртской Республике министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»
Фазульянова Зульфия Зулькафильевна	Председатель комитета по бюджету и финансам и член Удмуртского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», директор ООО Аудиторская компания «Заря»
Троянский Игорь Олегович	Заместитель руководителя государственной инспекции труда в Удмуртской Республике

